

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล
(Individual Study)

เรื่อง การสร้างความร่วมมือ ในการควบคุมและดำเนินการ
จัดการเลือกตั้ง

จัดทำโดย นายธนาเดช พันธุ์พิน
ตำแหน่ง หัวหน้างานสืบสวนสอบสวน
สังกัด สำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้ง ประจำจังหวัดสุพรรณบุรี

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม
หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับต้น รุ่นที่ ๒๗
สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. เรื่อง การสร้างความร่วมมือในการควบคุมและดำเนินการจัดการเลือกตั้ง

๒. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๓๕ และ มาตรา ๒๓๖ และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ บัญญัติให้ คณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมและดำเนินการจัดหรือจัดให้มีการเลือกตั้งหรือสรรหาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ส่งเสริมและสนับสนุนหรือประสานงานกับหน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือสนับสนุนองค์กรเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และทำการศึกษาและสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัย เกี่ยวกับการเลือกตั้ง การสรรหาสมาชิกวุฒิสภา การออกเสียงประชามติและการพัฒนาพรรคการเมือง เผยแพร่วิชาการ ให้ความรู้และการศึกษาแก่ประชาชน รวมทั้งผู้สมัครรับเลือกตั้งเกี่ยวกับการพัฒนา การเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน และส่งเสริมให้ประชาชนได้ใช้สิทธิเลือกตั้งโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

แม้ว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จะบัญญัติให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือ กกต. เป็นองค์กรที่มีหน้าที่จัดการ และควบคุมดูแล การเลือกตั้ง ไม่ว่าจะเป็นระดับชาติหรือระดับท้องถิ่นแต่เป็นที่ทราบกันดีว่าในการเลือกตั้งที่ผ่านมามีการกระทำผิดกฎหมายมากมายที่เกี่ยวกับคณะกรรมการการเลือกตั้งทั่วไป ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเต็มกำลังความสามารถอย่างเช่น การดำเนินการลงโทษกับผู้กระทำความผิดกฎหมายแม้จะมีพยานหลักฐาน แต่อำนาจกับภาระหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติหรือกำหนดให้ไม่สอดคล้อง ไม่เพียงพอที่จะได้ข้อมูลหรือพยานหลักฐานมาประกอบในการพิจารณาโทษ จึงมีผลทำให้มีผู้ที่เกี่ยวข้องในการเลือกตั้งทุกระดับยังคงมีการกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งตลอดมา รวมทั้งผู้กระทำความผิดมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบวิธีการที่รัดกุมและแยบยลมากขึ้นเพื่อไม่ให้เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบติดตาม ค้นพบหรือหาพยานหลักฐานมาได้

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งก็ได้ปรับปรุงวิธีการที่จะดำเนินการเพื่อให้มีการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายและเป็นการลงโทษผู้กระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งตลอดมา แต่ประเด็นปัญหาสำหรับบุคลากรของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการที่กฎหมายให้อำนาจไว้ ปรากฏว่าประชาชนหรือบุคคลทั่วไปยังคงละเลยในเรื่องการให้ข้อมูล ให้ข่าวเกี่ยวกับบุคคล พฤติการณ์ วัน เวลา สถานที่ สถานการณ์ สภาพแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดกล่าวคือ แม้มีบุคคลเต็มใจเป็นพยานบ้างแต่ก็ยังไม่มากเท่าที่ควร อาจเกิดจากความเกรงกลัว หรือบางครั้งก็ช่วยปกปิดข้อมูลหากตนได้รับประโยชน์ด้วย จึงไม่มีพยานหลักฐานเพียงพอที่จะลงโทษผู้กระทำความผิดให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ทำให้การทำงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ไม่บรรลุ

เป้าหมายและวัตถุประสงค์ตามยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่จะควบคุมและดูแลการเลือกตั้งให้เป็นไปโดย สุจริต โปร่งใส ยุติธรรม

แนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงอาจพิจารณาโดยเริ่มที่ประชาชนในพื้นที่เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมที่จะทราบถึงวิธีการของผู้ที่จะกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้ง และให้การปฏิบัติหน้าที่การสืบสวนหาข่าวเกี่ยวกับผู้กระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งของเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานที่เกี่ยวข้อง หรือการสืบสวนสอบสวน ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งให้มีประสิทธิภาพหรือเป็นที่เกรงกลัวของผู้กระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งผู้ทำรายงานในฐานะของผู้ปฏิบัติงาน เป็นผู้ใช้กฎหมาย ระเบียบ ประกาศที่เกี่ยวข้องและเห็นข้อจำกัดของการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายเลือกตั้ง และยังขาดความร่วมมือและข้อมูล จึงเห็นควรจัดทำโครงการนี้เพื่อศึกษาทำความเข้าใจ ตลอดจนการให้ความรู้แก่ประชาชน และผู้นำชุมชน เพื่อไม่ให้กลุ่มบุคคลและประชาชนเห็นว่า การทำงานของข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกับประชาชนแยกออกจากกัน ซึ่งเป็นแนวคิดที่ไม่ถูกต้องและสอดคล้องกับหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และให้ตระหนักถึงผลกระทบต่อนักประชาชน หากยังปล่อยให้มีการกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งต่อไป

๓. วัตถุประสงค์

ในการจัดทำโครงการ จะเป็นแนวทางแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมทั้งเจ้าหน้าที่หรือพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในแต่ละจังหวัดผู้ซึ่งอาจไม่ได้เป็นบุคคลที่อยู่ในท้องถิ่นนั้นหรือไม่ได้เกิดและเติบโตในพื้นที่จังหวัดดังกล่าว แต่จำเป็นต้องมาปฏิบัติหน้าที่ในเขตรับผิดชอบที่ไม่ใช่ถิ่นฐานบ้านเกิดเพื่อวัตถุประสงค์

๓.๑ ให้รู้จักวิถีชีวิตการดำรงชีวิต การประกอบอาชีพ ของบุคคลในชุมชนที่ตนรับผิดชอบ และปฏิบัติหน้าที่เพื่อที่จะสร้างความคุ้นเคยกับผู้นำชุมชน

๓.๒ ให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้ง ตระหนักถึงผลกระทบต่อนตนเองและส่วนรวม

๓.๓ สร้างความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันระหว่างเจ้าหน้าที่กับประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้มองเห็นปัญหาที่เกิดขึ้นในการเลือกตั้ง

๓.๔ ให้ข้อมูลยืนยันตัวบุคคลผู้กระทำความผิด ผู้ที่เกี่ยวข้อง หรือข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๔. เป้าหมาย

ในการจัดทำโครงการนี้เพื่อให้เจ้าหน้าที่ ผู้ที่เกี่ยวข้อง หรือผู้รับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๔.๑ ได้พบกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้นำชุมชนและจัดทำบัญชีรายชื่อ

๔.๒ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้นำชุมชนนำความรู้ที่ได้ไปประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนในพื้นที่ของตนเองทราบถึงผลกระทบต่อนตนเองและส่วนรวม

๕. ความรู้ที่จะนำมาใช้ในการดำเนินการ

๕.๑ งานวิจัยของสำนักงานศึกษาภาค ๘ เรื่องความร่วมมือ

๕.๒ แนวคิด หลักการและทฤษฎีความร่วมมือ ความหมายของความร่วมมือ (Cooperation) ในการปฏิบัติงาน ความหมายของการร่วมมือ วุทธิศักดิ์ โกชนกุล (๒๕๕๔, อ้างถึงใน อุมพร บุญเพชร, ๒๕๕๕: ๒๓) ได้ให้ความหมายของคำว่า ความร่วมมือไว้ดังนี้ ความร่วมมือ หมายถึง ความรู้สึกผูกพันในการกระทำงาน และในการทำให้เชื่อถือไว้วางใจ การประสานงานกับความร่วมมือมีส่วนเกี่ยวข้องกันแต่ความหมายแตกต่างกันมีนักบริหาร และ นักวิชาการให้ความหมายของความร่วมมือไว้ ดังนี้ ความร่วมมือ หมายถึง ความเต็มใจของแต่ละคนในการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ความร่วมมือ หมายถึง พฤติกรรมของบุคคลที่ทำร่วมกัน หรือช่วยเหลือซึ่งกันและกัน เพื่อไปสู่ เป้าหมายใดเป้าหมายหนึ่ง ความร่วมมือ หมายถึง การทำงานร่วมกับคนอื่นในทางต่างๆ เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายของ องค์กรหรือหน่วยงาน ความร่วมมือ หมายถึงบุคคลในหน่วยงานหรือองค์กร ซึ่งทำงานช่วยเหลือซึ่งกัน ด้วยความเต็มใจ เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์อย่างเดียวกัน มีนักวิชาการบางท่านได้ให้ความร่วมมือไว้ว่า ความร่วมมือ หมายถึง การทำกิจกรรมอย่างใดอย่างหนึ่งของบุคคลทั้ง ๒ ฝ่าย เพื่อไปสู่จุดมุ่งหมายที่ต่างฝ่ายต่างยอมรับการร่วมมือ จะมี ผลให้สมาชิกของทุกฝ่ายเกิดความพึงพอใจ แต่ในการทำงานโดยทั่วไปจะพบความแตกต่างกันของสมาชิก ในการให้ความร่วมมือมาก บางคนให้ความร่วมมือมาก บางคนให้ความร่วมมือน้อยจากสาเหตุต่อไปนี้เป็น ๘ การอบรมเลี้ยงดู การที่เด็กจะมีพฤติกรรมของการร่วมมือมากหรือน้อยขึ้นอยู่กับกลไกทางสังคม ในตอนต้นจะปรับแต่งพฤติกรรมเด็กด้วยการใช้หลักเงื่อนไขการเสริมแรงและเงื่อนไขการลงโทษ เช่น การฝึกเด็กให้ความร่วมมือกันประหยัดการใช้ไฟฟ้า เมื่อเด็กปิดไฟทุกครั้งที่ออกจากห้องด้วย การชมเชย พ่อแม่ก็เสริมแรงบวกเด็กให้ความร่วมมือปิดไฟ เงื่อนไขของผลการกระทำในปัจจุบัน กล่าวคือ ในการทำงานขึ้นใดชิ้นหนึ่ง เมื่อบุคคลได้รับรู้ว่า ถ้าเขาให้ความร่วมมือ หลังจากงานเสร็จเรียบร้อยดี เขาจะได้รับรางวัลเพิ่มขึ้น เช่น เจ้าของบริษัทแบ่ง ก ว่าเป็นเปอร์เซ็นต์ให้กับพนักงานที่ให้ความร่วมมือในการทำงานสูง การร่วมมือนั้นมีทั้งผลดีและผลเสีย ในแง่ผลดีของการร่วมมือที่เห็นชัดเจน คือ ช่วยให้การทำงานกลุ่มมีประสิทธิภาพสูง สมาชิกมีขวัญและ กำลังใจ และมีสุขภาพจิตดี แต่ผลเสียคือการร่วมมือทำให้สมาชิกขาดความกระตือรือร้นและเกียจคร้าน เพราะเห็นคนอื่นทำเสร็จแล้ว พลสิทธิ์ สิทธิขมพู (๒๕๔๔ : ๑๑, อ้างถึงใน อุมพร บุญเพชร, ๒๕๕๕ : ๒๔-๒๖) ได้ให้ความหมาย ของคำว่าความร่วมมือไว้ว่า ความร่วมมือ หมายถึง การท างานจนสามารถบรรลุเป้าหมาย ยอมรับซึ่งกัน และกันพร้อมที่จะก้าวเดินไปด้วยกัน คนที่มาร่วมมือกันมีจุดประสงค์อย่างเดียวกันที่ทำให้พวกเขารู้สึก พึงพอใจ การร่วมมือกัน จึงเป็นความรู้สึกดี ความรู้สึกทางบวกที่เรามีให้กับคน มีให้กับงาน มีให้กับสังคม การมีความร่วมมือกัน ไม่ว่าจะทำอะไรงานก็สำเร็จไปกว่าเดิม สังคมใดสามารถทำให้คนมีความร่วมมือ ร่วมใจทำกิจกรรมของสังคมให้บรรลุเป้าหมายได้ สังคมนั้นมีความเข้มแข็งอย่างแน่นอน เพราะความเข้มแข็งของสังคมในการที่จะทำอะไรๆ ในกลุ่มคณะของตนให้ประสบผลสำเร็จได้ ก็ต้องอาศัย ความร่วมมือ เช่น การก่อตั้งกลุ่มสัจจะออมทรัพย์ จะเป็นกลุ่มได้ต้องมีผู้นำกลุ่มดี มีความตั้งใจ สมาชิกมี ความร่วมมือร่วมใจกัน เข้าในการดำเนินงานของกลุ่ม ทุกคนรู้หน้าที่งานของกลุ่ม กระตุ้นให้สมาชิกเข้าใจ ปลุกเร้าให้ชุมชนร่วมดำเนินการให้ทุกคนมีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิด สิ่งเหล่านี้มาจากการมีความร่วมมือกัน โดยทั้งสิ้น เมื่อคนเรามีความร่วมมือกันกิจการงานดำเนินไปด้วยดี กลุ่มมีชื่อเสียง

กลุ่มมีความเข้มแข็ง จะทำอะไรให้กลุ่มดำรงอยู่ได้ วิธีการก็คือ ต้องระดมความคิด จัดเป็นเวทีชาวบ้าน หรือจัดเป็นกลุ่มใหญ่ ปรึกษาหาแนวทางสร้างความเข้มแข็งของกลุ่ม ผู้นำกลุ่มกับชุมชนต้องไปในทิศทางเดียวกัน ไม่จัดเป็นกลุ่มเล็กๆ เพราะจะทำให้ความรู้สึกรู้สึกเกิดการแตกแยก เกิดความไม่แน่ใจกัน เกิดความไม่มั่นคงกัน เกิดความไม่แน่ใจกัน เกิดความรู้สึกลอยๆ การเกิดอาการเหล่านี้จะเป็นผลทำให้แบบนี้ ก่อให้เกิด ความล้มเหลวได้ เพราะคนในกลุ่มมาแข่งขันกันเอง กล่าวโดยสรุป ความร่วมมือ หมายถึง การทำงานร่วมกันของบุคคลตั้งแต่ ๒ คนขึ้นไป ในลักษณะเป็นกลุ่ม เป็นทีม ร่วมรู้ ร่วมคิด มีส่วนร่วมในการทำงาน ร่วมรับผิดชอบงานทั้งที่เป็นทางการ และไม่เป็นทางการ และเป็นความสัมพันธ์ของบุคคลในกลุ่มทำงานร่วมกัน เพื่อให้การทำงานนั้นบรรลุ เป้าหมายตามที่กำหนดไว้

หน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มีหน้าที่พอสังเขป

๑. ช่วยเหลือแก้ไขควบคุมดูแล ให้งานที่ปฏิบัติอยู่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ หรือ จุดมุ่งหมายที่วางไว้ให้แก่ผู้บังคับบัญชา ผู้ใต้บังคับบัญชา หรือผู้ร่วมงาน
๒. ทำหน้าที่แก้ปัญหา ไกล่เกลี่ย ปัญหาระหว่างชาวบ้านและชุมชน
๓. ประชาสัมพันธ์ กระจายข่าวสารที่ได้รับจากทางราชการ นโยบายของส่วนกลางหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วน ตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๔๒) พัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (มาตรา ๖๖) มีหน้าที่ที่ต้องทำตามมาตรา ๖๗ ดังนี้

๑. จัดให้มีและบำรุงทางน้ำและทางบก
๒. การรักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัด ขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
๓. ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ
๔. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๕. ส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม
๖. ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็กและเยาวชน ผู้สูงอายุและพิการ
๗. คุ้มครอง ดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๘. บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
๙. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมาย
๑๐. มีหน้าที่ที่อาจทำกิจกรรมในเขต อบต. ตามมาตรา ๖๘ ดังนี้
๑๑. ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคและการเกษตร
๑๒. ให้มีและบำรุงไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
๑๓. ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ
๑๔. ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ

๑๕. ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกร และกิจการสหกรณ์
๑๖. ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว
๑๗. บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพ
๑๘. การคุ้มครองดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
๑๙. หาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของ อบต.
๒๐. ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าข้าม
๒๑. กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์
๒๒. การท่องเที่ยว
๒๓. การผังเมือง

อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลตามที่ได้กล่าวมาข้างต้นนั้น ไม่เป็นการตัดอำนาจหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรม หรือองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ ในอันที่จะดำเนินกิจการใดๆ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในตำบล แต่ต้องแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลทราบล่วงหน้าตามสมควร ในกรณีนี้หากองค์การบริหารส่วนตำบลมีความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินกิจการดังกล่าว ให้กระทรวง ทบวง กรม หรือองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ นำความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบลไปประกอบการพิจารณา ดำเนินการนั้นด้วย

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีสิทธิได้รับทราบข้อมูลและข่าวสารจากทางราชการในเรื่องที่เกี่ยวกับการดำเนินกิจการของทางราชการในตำบล เว้นแต่ข้อมูลหรือข่าวสารที่ทางราชการถือว่าเป็นความลับเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ

องค์การบริหารส่วนตำบลอาจออกข้อบัญญัติต้องการการบริหารส่วนตำบล เพื่อใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่ไม่ขัดต่อกฎหมายหรืออำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ในการนี้จะกำหนดค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บและกำหนดโทษปรับผู้ฝ่าฝืนด้วยก็ได้ แต่มิให้กำหนดโทษปรับเกินหนึ่งพันบาท เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นในส่วนของการบริหารงานนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลมีการจัดแบ่งการบริหารงานออกเป็น สำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และส่วนต่าง ๆ ที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้ตั้งขึ้น พนักงานส่วนตำบลเป็นเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน และองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถขอให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ไปดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลชั่วคราวได้โดยไม่ขาดจากต้นสังกัดเดิม โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจอนุญาตได้ตามความจำเป็น และในกรณีที่เป็นข้าราชการซึ่งไม่อยู่ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด ให้กระทรวงมหาดไทยทำความตกลงกับหน่วยงานต้นสังกัดก่อนแต่งตั้ง

นอกจากนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลอาจทำกิจการนอกเขตองค์การบริหารส่วนตำบล หรือร่วมกับสภาตำบล องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือหน่วยการบริหารราชการ

ส่วนท้องถิ่นอื่น เพื่อกระทำการกิจการร่วมกันได้ ทั้งนี้ เมื่อได้รับความยินยอมจากสภาตำบลองค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง และกิจการนั้นเป็นกิจการที่จำเป็นต้องทำและเป็นการเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของตน

หน้าที่ของผู้นำชุมชน

การพัฒนาชุมชนจะให้เกิดผลสำเร็จและมีประสิทธิภาพนั้น ต้องอาศัยองค์ประกอบหลายด้านในการร่วมมือกันทำงานพัฒนาเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ได้วางไว้ เช่น ด้านงบประมาณ ด้านทุนของชุมชน ด้านการถ่ายทอดความรู้ความเข้าใจในวัตถุประสงค์ เป็นต้น ด้านผู้นำชุมชนหรือผู้นำองค์กรต่างๆ ในชุมชน ก็เป็นสิ่งสำคัญมากอีกด้านหนึ่ง ดังที่กวี วงศ์พูน (๒๕๓๕: ๑๔-๑๕) ได้ให้ความหมายของผู้นำไว้ว่า หมายถึง บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งหรือการเลือกตั้งหรือการยกย่องจากกลุ่มให้ทำหน้าที่ของตำแหน่งผู้นำ เช่น การชี้แนะ สั่งการ และช่วยเหลือให้กลุ่มสามารถปฏิบัติงานได้สำเร็จตามจุดประสงค์ที่ตั้งไว้ได้ มีการเขียนชื่อผู้นำแตกต่างกันออกไปตามลักษณะงานและองค์การที่อยู่ เช่น ผู้บริหาร ผู้จัดการ ประธานกรรมการ ผู้อำนวยการ อธิการบดี ผู้บัญชาการเหล่าทัพ ผู้ว่าราชการ นายอำเภอ กำนัน เจ้าคณะจังหวัด เจ้าอาวาส ปลัดกระทรวง คณบดี รวมถึงผู้นำก็ต้องมีคุณสมบัติหลายอย่าง เช่น เป็นผู้ที่มีความสัมพันธ์กับคนในชุมชนและองค์กรภายนอกชุมชนที่ดี เป็นผู้ที่มีความมุ่งมั่นในการทำงาน เป็นต้น ถ้าชุมชนใดมีผู้นำที่มีความรู้มีประสิทธิภาพในการทำงานพัฒนาก็จะทำให้ชุมชนเกิดการเปลี่ยนแปลงหรือพัฒนาได้เร็วยิ่งขึ้น แต่ถ้าชุมชนใดมีผู้นำที่ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่มีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนา ก็จะทำให้ชุมชนนั้นพัฒนาอย่างล่าช้า

ดังนั้น ผู้นำของชุมชนจึงมีความสำคัญในงานพัฒนาชุมชน ถ้าชุมชนมีผู้นำที่ดีมีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาชุมชน รวมถึงมีคุณสมบัติของการเป็นผู้นำ ก็สามารถทำให้ชุมชนนั้นๆ ขับเคลื่อนงานพัฒนาได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่ถ้าชุมชนใดมีผู้นำที่ไม่ดีไม่มีประสิทธิภาพในการทำงาน ก็จะทำให้การพัฒนาในชุมชนนั้นเคลื่อนไปได้ช้า และสิ่งสำคัญที่สุดในการพัฒนาชุมชน คือการร่วมมือกันของคนในชุมชน คนในชุมชนต้องมีส่วนร่วมและร่วมมือกันในทุกๆ กระบวนการพัฒนาด้วย ต่อให้มีผู้นำที่ดีขนาดไหนถ้าขาดองค์ประกอบส่วนนี้ไป การพัฒนาชุมชนก็เกิดขึ้นได้ยาก

๕.๓ SWOT Analasis ทำการวิเคราะห์ห้วงการปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกต่อการสร้างความร่วมมือจาก กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้นำชุมชนต่างๆ ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

ปัจจัยภายใน

จุดแข็ง(Strength)	จุดอ่อน(Weakness)
๑. บุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีความรู้ความสามารถ ๒. มีความคล่องตัวในด้านบริหารงบประมาณ ๓. ทุกส่วนราชการในจังหวัดทุกจังหวัดให้ความร่วมมือสนับสนุนกิจกรรมที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง ๔. มีการบริหารจัดการองค์กรที่มีความคล่องตัว เนื่องจากเป็นองค์กรอิสระ	๑. บุคลากรประจำสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมีน้อย อาจทำให้ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ ๒. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด บางแห่งไม่ได้จัดทำไว้เป็นข้อมูลของสำนักงาน เป็นเพียงความรู้ส่วนบุคคล ๓. ประชาชนให้ความร่วมมือในการให้ข่าว หรือเป็นพยาน ยังไม่มากเท่าที่ควร ในส่วนที่เกี่ยวกับการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง เกรงว่าจะไม่ปลอดภัย เนื่องจากมี นายทุนที่มีใช้นักการเมือง นักการเมืองระดับชาติ ข้าราชการทั้งระดับสูงและระดับท้องถิ่น อยู่เบื้องหลัง ๔. ผู้สมัครลงรับเลือกตั้งมีอิทธิพล ๕. เมื่อประกาศรับรองผลการเลือกตั้งแล้ว ผู้กระทำความผิดกฎหมาย เป็นผู้ที่ได้รับเลือกตั้งมีตำแหน่งในทางการเมืองในพื้นที่ หรือเป็นผู้สนับสนุนก็ได้รับผลประโยชน์ไปด้วย -พยานที่รู้เห็นการกระทำความผิด อาจเป็นผู้ที่ได้รับผลประโยชน์ และเกรงกลัวความผิด

ปัจจัยภายนอก

โอกาส(Opportunities)	อุปสรรค(Threat)
- ผู้บริหารประเทศให้ความสำคัญในการสร้างความโปร่งใสทางการเมือง - ขณะนี้อยู่ในช่วงการปฏิรูปการเมืองนักการเมืองจึงไม่สามารถดำเนินกิจกรรมทางการเมืองได้ ส่งผลให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมีเวลาปรับปรุงพัฒนาระบบงานในแต่ละด้านรวมทั้งงานด้านสืบสวนสอบสวน ให้มีคุณภาพประสิทธิภาพ ประสิทธิผลมากขึ้น	- เนื่องจากอยู่ในช่วงปฏิรูปทางการเมือง ห้ามดำเนินกิจกรรมทางการเมือง ทำให้ประชาชนขาดความต่อเนื่องในการมีส่วนร่วมกับกิจกรรมทางการเมือง - ประชาชนไม่ให้ความสำคัญกับการที่จะให้ข่าวเกี่ยวกับผู้ที่เกี่ยวข้องกับการเมือง - ประชาชนในหลายๆจังหวัดและส่วนใหญ่มีรายได้น้อย ประกอบกับช่วงนี้ สภาพทั่วไปของประเทศประสบภัยแล้ง ประชาชนต้องทำมาหาเลี้ยงชีพจึงไม่ค่อยให้ความร่วมมือ

โอกาส(Opportunities)	อุปสรรค(Threat)
- ประชาชนให้ความสนใจเกี่ยวกับเรื่องการเลือกตั้ง การร่างรัฐธรรมนูญ และการลงประชามติ และมีแนวโน้มที่จะให้ความร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด รวมทั้งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมากขึ้น	

จากตารางการวิเคราะห์ SWOT ปัจจัยภายใน จะเห็นว่า **จุดแข็ง** คือ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีบุคลากร ที่มีความรู้ความสามารถ มีความคล่องตัวในด้านบริหารงบประมาณ ทุกส่วนราชการในจังหวัดทุกจังหวัดให้ความร่วมมือสนับสนุนกิจกรรมที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง มีการบริหารจัดการที่มีความคล่องตัว เนื่องจากเป็นองค์กรอิสระ แต่**จุดอ่อน**ที่พบคือบุคลากรประจำสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมีน้อย อาจทำให้ต้องใช้ระยะเวลานานในการดำเนินการสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด บางแห่งไม่ได้จัดทำไว้เป็นข้อมูลของ สำนักงาน เป็นเพียงความรู้ส่วนบุคคล ประชาชนให้ความร่วมมือในการให้ข่าว หรือเป็นพยาน ยังไม่มากเท่าที่ควร ในส่วนที่เกี่ยวกับการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง เกรงว่าจะไม่ปลอดภัย เนื่องจากมีนายทุน นักการเมืองระดับชาติ

ข้าราชการทั้งระดับสูงและระดับท้องถิ่นอยู่เบื้องหลัง ผู้สมัครลงรับเลือกตั้งมีอิทธิพล เมื่อประกาศรับรองผลการเลือกตั้งแล้ว ผู้กระทำผิดกฎหมาย เป็นผู้ที่ได้รับเลือกตั้งมีตำแหน่งในทางการเมืองในพื้นที่ หรือเป็นผู้สนับสนุนก็ได้รับผลประโยชน์ไปด้วย พยานที่รู้เห็นการกระทำความผิด อาจเป็นผู้ที่ได้รับผลประโยชน์ และเกรงกลัวความผิด

จากการวิเคราะห์ปัจจัยภายนอกพบว่า **โอกาสคือ** ผู้บริหารประเทศให้ความสำคัญในการสร้างความโปร่งใสทางการเมือง ขณะนี้อยู่ในช่วงการปฏิรูปการเมืองจึงไม่สามารถดำเนินกิจกรรมทางการเมืองส่งผลให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด มีเวลาปรับปรุงพัฒนาระบบงานในแต่ละด้านรวมทั้งงานด้านสืบสวนสอบสวน ให้มีคุณภาพประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพมากขึ้น ประชาชนให้ความสนใจเกี่ยวกับเรื่องการเลือกตั้ง และมีแนวโน้มที่จะให้ความร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด รวมทั้งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมากขึ้น **ส่วนอุปสรรค** คือเนื่องจากอยู่ในช่วงปฏิรูปทางการเมือง ห้ามดำเนินกิจกรรมทางการเมือง ทำให้ประชาชนขาดความต่อเนื่องในการมีส่วนร่วมกับกิจกรรมทางการเมือง ประชาชนไม่ให้ความสำคัญกับการที่จะให้ชาวเกี่ยวกับผู้ที่เกี่ยวข้องกับนักการเมือง ประชาชนในหลายๆ จังหวัดและส่วนใหญ่มีรายได้น้อย ประกอบกับช่วงนี้สภาพทั่วไปของประเทศประสบภัยแล้ง ต้องทำมาหาเลี้ยงชีพ จึงไม่ค่อยให้ความร่วมมือ

จากการวิเคราะห์ข้างต้น ทำให้พบว่า สิ่งที่เป็น**จุดอ่อน** คือเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ บางแห่งไม่ได้จัดทำไว้เป็นข้อมูลของสำนักงาน เป็นเพียงความรู้ส่วนบุคคล ประชาชนให้ความร่วมมือในการให้ข่าวหรือเป็นพยาน ยังไม่มากเท่าที่ควร ในส่วนที่เกี่ยวกับการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง เกรงว่าจะไม่ปลอดภัย เนื่องจากมีนายทุน นักการเมืองระดับชาติ ข้าราชการทั้งระดับสูงและระดับท้องถิ่นอยู่เบื้องหลัง ผู้สมัครลงรับเลือกตั้งมีอิทธิพล เมื่อประกาศรับรองผลการเลือกตั้งแล้ว ผู้กระทำผิดกฎหมาย เป็นผู้ที่ได้รับเลือกตั้งมีตำแหน่งในทางการเมืองในพื้นที่ หรือเป็นผู้สนับสนุนก็ได้รับผลประโยชน์ไปด้วย พยานที่รู้เห็นการกระทำความผิด อาจเป็นผู้ที่ได้รับผลประโยชน์ หรือ และเกรงกลัวความผิด **จุดแข็ง** คือ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ มีความคล่องตัวในด้านบริหารงบประมาณ ประชาชนให้ความสนใจการเมืองมากขึ้น จึงควรนำมาพิจารณาให้เกิดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เพื่อให้การดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพเกิดประสิทธิผลมากขึ้น ลดจุดอ่อนที่มีเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดซึ่งมีจำนวนไม่เพียงพอ เก็บข้อมูลไว้เป็นของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สามารถนำมาใช้ได้ทันที

๕.๔ ทฤษฎีการลงโทษ

ทฤษฎีการลงโทษ การปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดในสังคมทฤษฎีวิธีการเพื่อความปลอดภัย
แนวคิด

๑. ทฤษฎีการลงโทษมีที่มาจากปฏิกิริยาของสังคมที่มีต่อผู้กระทำผิดโดยเน้นด้านการลงโทษวัตถุประสงค์เพื่อ ลดอาชญากรรม และส่งเสริมให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมาย

๒. ทฤษฎีการลงโทษมี ๔ ทฤษฎีใหญ่ คือ ทฤษฎีการลงโทษเพื่อแก้แค้นทดแทน ทฤษฎีการลงโทษแบบ อรรถประโยชน์ ทฤษฎีการลงโทษเพื่อแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด และทฤษฎีการลงโทษเพื่อปกป้องคุ้มครองสังคม

๓. การปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดเน้นการลงโทษ แก้ไขฟื้นฟูและมุ่งให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแก้ไขโดยความที่มี โทษไม่ร้ายแรงและควรได้รับการแก้ไขฟื้นฟูให้เป็นคนดีโดยใช้ชุมชนเป็นที่แก้ไข

๔. ทฤษฎีวิธีการเพื่อความปลอดภัยมีที่มาจากปฏิกิริยาของสังคมต่อผู้กระทำความผิดเช่นเดียวกันโดยเน้น คุ้มครองสังคม

จากแนวคิดข้างต้น การลงโทษไม่ใช่การแก้ไข ที่ทำให้คนไม่กระทำผิดหรือเลิกกระทำความผิด หรือกระทำความผิดน้อยลง แต่การใช้ความร่วมมือจากการเมืองภาคประชาชน คือกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหารท้องถิ่น และผู้นำชุมชน ซึ่งเป็นบุคคลที่ชาวบ้านหรือประชาชนทั่วไปส่วนใหญ่ให้ความไว้วางใจ เคารพนับถือให้มาทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเขาอยู่แล้ว มาให้ความร่วมมือน่าจะมีผลทำให้การเลือกตั้งเป็นไปโดย สุจริต เทียง โปร่งใส ได้นักการเมืองที่ดี เป็นตัวแทนของประชาชนทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ตามยุทธศาสตร์ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๖. กรอบแนวทางการดำเนินการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

กรอบแนวทางการดำเนินงานผู้จัดทำรายงานฯ ได้นำทฤษฎี PDCA (Deming Cycle) ของ W.Edwards Deming ซึ่งเป็นเครื่องมือในการบริหารองค์กรให้คุณภาพมาประยุกต์ใช้ดังนี้

๖.๑ Plan : วางแผนการดำเนินการ

๖.๑.๑ ขอความร่วมมือกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้นำท้องถิ่น และผู้นำชุมชนเกี่ยวกับข้อมูลในการเลือกตั้งทุกระดับ

๖.๑.๒ ศึกษาวิเคราะห์ข้อมูล

๖.๑.๒.๑ จากผลการดำเนินการที่ผ่านมา การให้ข่าวเกี่ยวกับการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งในการเลือกตั้งทุกระดับที่ผ่านมา การให้ข่าวจากสายข่าวที่มีการแต่งตั้ง ให้หาข่าวว่ามีการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งโดยมีการ การแจ้งข่าวล่วงหน้า หรือขณะกระทำความผิดที่ชัดเจน การร้องคัดค้านการเลือกตั้งรวมทั้งปัญหาอุปสรรคในการทำงาน

๖.๑.๒.๒ จากการมีส่วนร่วมของประชาชนในแต่ละจังหวัด การไปใช้สิทธิเลือกตั้ง การเป็นสมาชิกพรรคการเมือง การเป็นสมาชิกองค์การตรวจสอบการเลือกตั้ง การสนใจข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเลือกตั้ง และแจ้งข่าวเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

๖.๑.๒.๓ จากผลการวิเคราะห์ SWOT ซึ่งพบว่าการร้องเรียน การร้องคัดค้านการเลือกตั้งไม่ว่าจะเกิดจากผู้สมัครเอง ผู้สนับสนุน หรือผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหมดในการเลือกตั้งและสำนักงาน

คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดได้รับความร่วมมือจาก กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหารท้องถิ่น และผู้นำชุมชนซึ่งเป็นบุคคลที่ชาวบ้านหรือประชาชนทั่วไปส่วนใหญ่ให้ความไว้วางใจ เคารพนับถือให้มาทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเขาอยู่แล้ว มาให้ความร่วมมือน่าจะมีผลทำให้การเลือกตั้ง

๖.๒ Do : ดำเนินกิจกรรม

๖.๒.๑ จัดทำบัญชีรายชื่อกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหารชุมชน และผู้นำชุมชน

๖.๓ Check : ประเมินผลการดำเนินงานกิจกรรม

๖.๔ Action : ปรับปรุง พัฒนา

๗.๑ กำหนดระยะเวลาดำเนินการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐

๗.๒ จัดทำบัญชีรายชื่อกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหารชุมชน และผู้นำชุมชน ที่ได้ออกไปพบ

พุดคุย ขอความร่วมมือ เริ่มตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๙ พร้อมทั้ง สรุปรและประเมินผล ในเดือนสิงหาคม และเดือนกันยายน ๒๕๖๐

แผนการดำเนินการ

[illegible]

๘. งบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ใช้เงินงบประมาณจาก สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๙. แนวทางการติดตามและประเมินผล

เป้าหมาย/วัตถุประสงค์	ตัวชี้วัด (KPI)	วิธีการ/เครื่องมือ
เป้าหมาย(Output) ๑. ได้พบกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหาร ท้องถิ่น ผู้นำชุมชนและจัดทำบัญชีรายชื่อ	มีฐานข้อมูลบัญชีรายชื่อกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้นำชุมชน	ตรวจสอบบัญชีรายชื่อ
๒. กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้นำชุมชน นำความรู้ที่ได้รับ ประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนในพื้นที่ ของตนเองให้ทราบถึงผลกระทบต่อ ตนเองและส่วนรวม	พนักงานของสำนักงาน คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำจังหวัดและที่เกี่ยวข้องรู้และ เข้าใจว่าเพราะเหตุใดบ้าง ที่ทำให้ ประชาชนไม่อาจให้ข้อมูลกับ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน	ลงพื้นที่พบกับกำนัน ผู้ใหญ่ ผู้บริหารท้องถิ่น และผู้นำชุมชน ณ ที่ บ้านหรือที่ทำงาน - ให้ความร่วมมือ
	พนักงานของสำนักงาน คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำจังหวัดและที่เกี่ยวข้องรู้และ เข้าใจว่าเพราะเหตุใดบ้าง ที่ทำให้ ประชาชนไม่อาจให้ข้อมูลกับ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน	ลงพื้นที่พบกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านผู้บริหาร ท้องถิ่นและผู้นำชุมชน ณ ที่บ้านหรือที่ทำการ - ให้ความร่วมมือ
	ได้รับข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการ เลือกตั้งตามความเป็นจริง ๗๐ %	ลงพื้นที่พบกำนัน ผู้ใหญ่ ผู้บริหารท้องถิ่น และผู้นำชุมชน ณ ที่ บ้านหรือที่ทำการ - ให้ความร่วมมือ
	ประชาชนในแต่ละพื้นที่ทราบถึง ผลกระทบต่อนตนเองและส่วนรวม	ลงพื้นที่พบกับกำนัน ผู้ใหญ่ ผู้บริหารท้องถิ่น และผู้นำชุมชน ณ ที่ บ้านหรือที่ทำการ - ให้ความร่วมมือ

เป้าหมาย/วัตถุประสงค์	ตัวชี้วัด (KPI)	วิธีการ/เครื่องมือ
วัตถุประสงค์ (Outcome) ๑. เพื่อให้รู้จักวิถีชีวิต การดำเนินชีวิต การประกอบอาชีพ ของบุคคลในชุมชนที่ตนรับผิดชอบ และปฏิบัติหน้าที่เพื่อที่จะสร้างความคุ้นเคยกับผู้นำชุมชน	กำนัน ผู้ใหญ่ ผู้บริหารท้องถิ่น และผู้นำชุมชน ให้ความร่วมมือ และมีกิจกรรมร่วมกัน	พนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งออกพบกับกำนัน ผู้ใหญ่ ผู้บริหารท้องถิ่น และผู้นำชุมชนอย่างต่อเนื่อง
๒. ให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้ง ตระหนักถึงผลกระทบต่อนตนเองและส่วนรวม ๓. สร้างความเป็นอันหนึ่งอันเดียวระหว่างเจ้าหน้าที่กับประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้มองเห็นปัญหาที่เกิดขึ้นในการเลือกตั้ง ๔. ให้ข้อมูลยืนยันตัวบุคคลผู้กระทำความผิด ผู้ที่เกี่ยวข้อง หรือข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	ประชาชนในแต่ละจังหวัดร่วมมือกันรณรงค์ไม่กระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้ง แจ้งข่าวความเคลื่อนไหว การทำกิจกรรมของนักการเมือง และการกระทำความผิดกฎหมาย	พนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งออกพบกับกำนัน ผู้ใหญ่ ผู้บริหารท้องถิ่น และผู้นำชุมชนอย่างต่อเนื่อง

๑๐. ข้อเสนอแนะ

๑๐.๑ ควรผลักดันให้มีโครงการสร้างความร่วมมือในการควบคุมและดำเนินการจัดการเลือกตั้งจาก กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหารท้องถิ่น และผู้นำชุมชนเป็นกิจกรรมสำคัญ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง เพื่อให้ประชาชนเรียนรู้ เปลี่ยนทัศนคติ

๑๐.๒ ให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้ง ตระหนักถึงผลกระทบต่อนตนเองและส่วนรวมให้ครอบคลุมทั่วประเทศ

๑๐.๓ ตั้งเป็นสายข่าวเพื่อจะได้มีคำตอบแทน

๑๐.๔ ได้ผู้แทนของประชาชนทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ที่เป็นคนดี ซื่อสัตย์ สุจริต